

الاجتماع الأخير لمجلس الاعيان في العراق
(١٩٥٧-١٩٥٨) دراسة تاريخية

م.م شيرين هادي دلي

الجامعة المستنصرية / رئاسة الجامعة / قسم التسجيل وشؤون
الطلبة

Sh-hadi@uomustansiriyah.edu.iq

الاجتماع الأخير لمجلس الأعيان في العراق (١٩٥٧-١٩٥٨) دراسة تاريخية

م.م شيرين هادي دلي

الملخص:

تعد الاعوام الأخيرة من عمر الحكم الملكي في العراق من أهم مراحل تاريخ العراق الحديث السياسية، إذ لعبت التحولات التي شهدتها الواقع الداخلي العراقي ، دوراً مهماً في انهيار نظام الحكم الملكي مدفوعاً بالتغييرات الكثيرة على المستوى العربي والإقليمي، والعالمي، وفي بحثنا هذا سنطرق إلى : الاجتماع الأخير لمجلس الأعيان في العراق (١٩٥٧-١٩٥٨) دراسة تاريخية، مبينين آراء وموافق الأعيان في مجلس الأعيان العراقي من خلال عمر هذا المجلس الذي امتد منذ عام ١٩٢٥ حتى سقوط نظام الحكم الملكي، والتي بينت انحياز أعضائه إلى جانب الشعب في الكثير من المواقف والآراء التي قدمها أعضائه.

الكلمات الافتتاحية: مجلس الأعيان، الاجتماع الأخير ، دراسة تاريخية.

Synopsis:

The last years of the monarchy in Iraq are one of the most important stages of Iraq's modern political history, as the transformations witnessed by the Iraqi internal reality played an important role in the collapse of the monarchy driven by the many changes at the Arab, regional, and international levels, and in this research we will address : The last meeting of the Council of Notables in Iraq (١٩٥٧-١٩٥٨) is a historical study, showing the opinions and positions of notables in the Iraqi Council of Notables through the life of this council, which extended from ١٩٢٥ until the fall of the monarchy, which showed that its members sided with the people in many of the positions and opinions presented by its members.

المقدمة:

يعد العراق من أوائل الدول العربية التي عرفت النظام البرلماني بعد الحرب العالمية الأولى رغم أنه له جذور تمتد إلى حقبة السيطرة العثمانية قبل الحرب العالمية الأولى، إذ

شهدت الحقبة الممتدة من ١٩٢٥ حتى عام ١٩٥٨ قيام أول مجلس أعيان عراقي في عهد نظام الحكم الملكي، إذ وضعت فيها الأسس التي ارتكزت عليها الدولة العراقية الحالية، وفيها حددت المسارات اللاحقة للعمل السياسي والاقتصادي والاجتماعي والثقافي في العراق، فمجلس الأعيان لعب دوراً مهماً في النظام التشريعي في تلك الحقبة من تاريخ العراق الحديث، وكان يهدف إلى تقديم رؤى ذات طبيعة موحدة متوازنة، ومبنية على الخبرات، لإثراء العلمية التشريعية وكان يضم نخبة من الشخصيات العراقية البارزة، وكان له دور استشاري ويشكل محور التوازن بين القوى السياسية في ذلك الوقت، وذلك المجلس لم يكن منتخبًا بشكل مباشر ، بل كان أعضاؤه يُعينون من قبل الملك، وعلى الرغم من أنه كان مؤسسة نخبوية إلى حد كبير إلا أنه كان يساهم في استقرار النظام السياسي من خلال توفير صوت للخبرة والاعتدال والتوازن، وكان من ضمن تشكييلاته مجلس للاعمار نتج عنه مشارع عملاقة استمر تأثيرها في التنمية لسنوات طويلة بعد عام ١٩٥٨م، وفي بحثي هذا سنتطرق إلى آخر اجتماع لمجلس الأعيان العراقي قبل قيام ثورة ١٤ تموز ١٩٥٨ ، التي غرست وجه النظام في العراق.

مشكلة البحث:

مجلس الأعيان العراقي هو الغرفة العليا من مجلس الأمة العراقي، في تلك الحقبة من تاريخ العراق الحديث، وأهم حلقة في المؤسسة التشريعية العراقية إلى جانب مجلس النواب (البرلمان) العراقي، وكانتا هاتين المؤسستين (مجلس الأعيان، ومجلس النواب) هما المؤسستين التشريعيتين في العهد الملكي (١٩٢١-١٩٥٨)، ومجلس الأعيان العراقي هو محور دراستنا هذه وما كان في نهاية العهد الملكي سنة ١٩٥٨م خصوصاً الاجتماع الأخير لمجلس الأعيان في العراق (١٩٥٧-١٩٥٨) دراسة تاريخية، إذ كان مجلس الأعيان العراقي يتتألف من أربعين عضواً من حازوا على ثقة الملك، وتم تعيينهم بإرادة ملكية لمدة سبع سنوات، يسقط منهم ربع الأعيان بعد كل أربع سنوات بطريق القرعة حيث يحق للملك اختيارهم أنفسهم مرة أخرى أو تعيين غيرهم، وقد استمر هذا المجلس يؤدي دوره حتى سقوط النظام الملكي في العراق.

أهداف البحث

تهدف الباحثة لتحقيق الهدف الرئيسي والاهداف الفرعية من بحثها هذا بالإجابة عن التساؤل الرئيسي: (الاجتماع الأخير لمجلس الأعيان في العراق (١٩٥٧-١٩٥٨) دراسة تاريخية)، هذا هو الهدف الرئيس من بحثنا هذا.

أولاً: تكوين مجلس الأعيان العراقي في العهد الملكي:

الأعيان في اللغة جمع عين، ومن معاني العين، شريف قومه وسيدهم، وخيار الشيء^(١).

بعد الاحتلال البريطاني للعراق في نهاية الحرب العالمية الأولى حاول البريطانيون عقد مجلس يضم الوجاهاء والأشراف ومن يرى فيهم ميلاً إلى الحكم البريطاني، غير أن تلك المحاولات فشلت^(٢)، فعملوا على عقد اجتماع في الثاني والعشرين من كانون الثاني عام ١٩١٩م، ووقع المجتمعون على مضبوطة تضمنت تكوين حكومة يرأسها ملك عربي مسلم، وهو أحد انجال الشريف حسين، مقيداً بمجلس تشريعي وطني مقره العاصمة بغداد^(٣).

وقد كانت فكرة تكوين مجلس الأعيان العراقي قد وردت في بداية وضع مسودة (القانون الأساسي) الدستور العراقي، إذ ورد في تقرير اللجنة المؤلفة لهذا الغرض والتي ضمت المقدم (يوبرت بونغ-Ubert Pong) التابع لدائرة الشرق الأوسط في وزارة المستعمرات البريطانية، والمستر (دوين دراور-DuaneDrauer) مشاور وزارة العدالة والمستر (نيجل دافيد-Nigel David) السكرتير القانوني للمندوب السامي، في أواخر خريف عام ١٩٢١م في المادة (٣٠) يتأليف مجلس الملك من ثلاثين عضواً معينين من ضمنهم الوزراء، وتكون لمجلس الملك صلاحيات تعديل جميع التشريعات، عدا ما تقرره أكثرية ثلثي المجلس النيابي المنتخب حديثاً، كما ورد في المادة (٣١) من تلك اللائحة^(٤).

وبفعل ألفت لجنة عام ١٩٢٥م برئاسة ناجي السويدي وزير العدالة، وساسون حسقيل وزير المالية العراقي، ورستم حيدر سكريتير الملك^(٥)، فوضعت لائحة أصبحت أساساً لجميع اللوائح الأخرى، ورد فيها قيام هيئة نيابية ذات مجلسين، وكانت مقتراحاتها تأليف مجلس أعيان، من عشرين عضواً بدلاً من مجلس الملك الوارد في اللائحة البريطانية^(٦)، وقد وضع في تلك اللائحة مادة نصت على إحالة الخلاف بين المجلسين (مجلس النواب المنتخب،

ومجلس الأعيان المعين) إلى لجنة مشتركة، تألف من أربعين عضواً، ينتخب نصفهم بالقرعة من النواب والنصف الآخر هم أعضاء مجلس الأعيان، وقد عرضت لائحة القانون الأساسي على المجلس التأسيسي العراقي عام ١٩٢٤، لمناقشتها وإقرارها وبالرغم من الموافقة المبدئية على وجود مجلس الأعيان إلا أن الكثير من الأعضاء أبدوا وجهات نظر مختلفة واعتراضات كثيرة على تسميته مجلس الأعيان، وعلى لزومه أو عدم لزمه، وعلى صلاحياته وموقعه من السلطة التشريعية، فقد اعترض عضو المجلس التأسيسي الدكتور داود الجلبي طبيب من الموصل على تسمية المجلس بقوله: "الاعيان... رؤساء البلاد وأكابرها، وضد الأعيان هم الأواباش، فهل تريدون أن يسمى مجلس النواب، مجلس الأواباش؟ ونحن ندعى أن حكومتنا ديمقراطية، اقترح أن يطلق على الأعيان تسمية مجلس الشيوخ، كما في الممالك الأخرى" وعن وجوده أو عدم وجوده قال: "لا أعرف ما فكر مجلسنا بشأن مجلس الشيوخ لعله لا يقره"^(٧)، استمر العمل والمطالبات بتشكيل مجلس شريعي حتى تشكيل النظام الملكي، وبناءً على طلب من المندوب السامي البريطاني السير برسي كوكس، عهد الملك فيصل الأول إلى السيد عبد الرحمن النقيب تشكيل الوزارة الجديدة، وتم تشكيلها في الثلاثين من أيلول ١٩٢٢م، وفي اليوم الثاني صادقت الوزارة على المعاهدة البريطانية العراقية، على أن تقرن بموافقة المجلس التأسيسي المنتظر وحددت مهام المجلس، بان يقرر دستور للبلاد(القانون الأساسي) وقانون انتخاب مجلس نواب، والمصادقة على المعاهدة البريطانية العراقية، وعين موعد الانتخابات في الرابع والعشرين من تشرين الأول ١٩٢٢م، وعهد إلى عبد المحسن السعدون وزير الداخلية تنفيذ هذه الإرادة^(٨)، غير أن هذه الدعوة وجهت برفض شعبي مما اضطر البريطانيون إلى تبديل حكومة النقيب بحكومة عبد المحسن السعدون التي تشكلت في العشرين من تشرين الثاني ١٩٢٢ وفي اليوم نفسه وصل إلى الملك كتاب من دار الاعتماد البريطاني يحث فيه على معاقبة من ينشر الفتاوى الرافضة لقرارات الحكومة^(٩)، وفي السابع عشر من حزيران عام ١٩٢٣ عقد مجلس الوزراء جلسة قرر فيها بالأكثريّة الموافقة على بدء الانتخابات، وعممت وزارة الداخلية كتاباً بتاريخ الثاني عشر من تموز ١٩٢٣ بالبدء في الانتخابات حسب قرار مجلس الوزراء في اليوم

المذكور أو أي وقت تراه الوزارة مناسباً^(١٠)، وفي العشرين من ايلول عام ١٩٢٣ أرسل مشروع الدستور كما نصحته وزارة المستعمرات إلى بغداد^(١١).

استقالت حكومة عبد المحسن السعدون في الخامس عشر من تشرين الثاني ١٩٢٣ قبل إجراء الانتخابات، وتشكلت وزارة جعفر العسكري في الثاني والعشرين من / تشرين الثاني ١٩٢٣، وقد نصت الفقرة الثانية من منهاج الحكومة "إكمال انتخابات المجلس التأسيسي بالحرية الكاملة، وجمع المجلس بأسرع وقت ممكن". وفي يوم الرابع عشر من شباط ١٩٢٤، أبرقت وزارة الداخلية لمتصRFي الألوية بانتخاب المندوبين يوم الخامس والعشرين من شباط ١٩٢٤، والسماح بالترشح فضلاً عن القائمة التي رشحتها الحكومة^(١٢). سارت انتخابات المجلس التأسيسي بالسرعة التي كانت الوزارة تتشدّها، وقد تمت الانتخابات يوم الخامس والعشرين من شباط ١٩٢٤ وفي السادس والعشرين من نفس الشهر ذكرت الصحفة أن المجلس أصبح حقيقة واقعة^(١٣)، وقام بإكمال الاعمال الموكلة إليه فصدرت الإرادة الملكية بجتماع المجلس التأسيسي في السابع والعشرين من آذار ١٩٢٤^(١٤)، ومن بين ما صدر عن هذا المجلس الدستور (القانون الأساسي) الذي نشر بتاريخ العاشر من تموز عام ١٩٢٤ وأقر في الرابع والعشرين من آب للعام نفسه، ولم يباشر العمل بموجبه إلا في شهر آذار من عام ١٩٢٥، وكانت الحكومة تدعي أن أسباب التأخير صعوبات تشريعية واحصائية^(١٥).

وبعد إتمام الأمور كافة تأسس في العراق مجلسان مجلس النواب ومجلس الأعيان، وكان أول اجتماع لمجلس الأمة بنيابها وأعيانها في السادس عشر من تموز ١٩٢٥م وبذلك تكون قد تأسس مجلس الأعيان العراقي، وبأشر أعماله^(١٦).

ثانياً : آراء مجلس الأعيان.

عقدت جلسات مجلس الأعيان بحسب القانون الأساسي "يجمع مجلس الأعيان عند اجتماع مجلس النواب ويعطل معه"^(١٧)، ولم تكن جلسات المجلس علانية إلا بطلب من أحد الوزراء، أو أربعة من الأعيان، أو عشرة من النواب، وأن تجري المداولة سراً في الأمور المبحوث عنها^(١٨)، لذلك كانت الجلسات سرية في المسائل المهمة ولا تقرأ علينا خلاصة المقررات المتخذة في الجلسة السرية^(١٩)، ولا يحرر محضر الجلسة السرية على أن يدون

المدير العام ما يتخذ من قرارات^(٢٠) ، وكان الاجتماع يبدأ بأن يقوم الرئيس بافتتاح الجلسة في موعدها وبعد انتهاء جدول الأعمال يعلن إنتهاءها، وعند الضرورة يعلن الرئيس بموافقة المجلس جدول الجلسة أو تأجيلها، وفي ختام كل جلسة يحدد موعد الجلسة المقبلة، وبيان منهاج الأعمال المعروضة على المجلس، ويُعلق هذا المنهاج في مكان بارز في القاعة ويبلغ الأعضاء الغائبين^(٢١) ، وفي حال عدم وجود مادة للمناقشة في الاجتماع بالموعد المقرر يحق للرئيس تأجيل الجلسة إلى أن تكون هناك أعمال جاهزة للمناقشة^(٢٢) .

امتازت الجلسات في السنوات الأخيرة قبل عام ١٩٥٧ لمجلس الأعيان بالتركيز على أهمية إعادة الأحزاب، ففي مناقشة مرسوم الجمعيات لعام ١٩٥٤ الذي حلت بموجبه جميع الأحزاب السياسية، أعلن الأعيان عبد المهدي ومحمد رضا الشبيبي وصالح جبر، معارضتهم لأن اللائحة جاءت مخالفة لأحكام الدستور وأن الأحزاب السياسية ركن مهم من أركان السلطة^(٢٣) ، وبقيت المطالبة بإعادة تأسيس الأحزاب من الأمور التي يوليهما الأعيان اهتماماً كبيراً ففي أثناء مناقشة لجنة الأمور المالية والاقتصادية من الميزانية العامة لعام ١٩٥٦ تسأله البعض عن أمكانية إجازة الأحزاب السياسية، وكانت إجابة الوزارة أن ذلك يتم عند توافر الشروط الالزمة^(٢٤) ، أما في شباط من عام ١٩٥٨ تحدث العين محمد رضا الشبيبي عن الحريات العامة في الدستور، وأكد أن طلبات قدمت إلى الجهات المختصة لتأليف جمعيات سياسية، فألقيت تلك الطلبات في سلة المهملات وهو أمر يتعارض والقانون الأساسي الذي ضمن الحريات العامة^(٢٥) ، ويلاحظ من خلال استعراض المناقشات أن العديد من أعضاء مجلس الأعيان قد طالب باحترام الحياة الحزبية، واحترام الدستور والحرريات العامة، ولعل تلك المطالبة ترجع إلى إيمان بعض الأعيان بالحياة الحزبية ومحاولة بعضهم الآخر إحراج الوزارات القائمة، بهدف تحقيق مكاسب شخصية، ويظهر ذلك واضحاً من تحمس صالح جبر وعبد المهدي المنقiki، اللذان كانوا من أقطاب حزب الأمة الاشتراكي، وكما على علاقة سلبية بنوري السعيد، أو نوري السعيد نفسه الذي كان موقفه يتبدل حسب الظروف بين مطالب بالحياة الحزبية وناقم عليها^(٢٦) .

أما موضوع انتخابات مجلس النواب، وكثرة حل مجلس النواب، والتعامل مع الآراء المطروحة في المجالس النيابية والعلاقة بين أعضاء مجلس الأمة من النواب والأعيان، من

الأمور المهمة التي ناقشها مجلس الأعيان عند تناول الوضع السياسي العام في البلاد^(٢٧)، إذ كانت مسألة المجالس النيابية التي تكررت عدة مرات، قد شغلت جانباً مهماً من آراء أعضاء مجلس الأعيان ولجانه^(٢٨).

فما كانت آراء مجلس الأعيان في مجال حرية الانتخابات وطريقة الانتخاب كثيرة، ففي انتخابات عام ١٩٣٤ ورد في الإجابة عن خطاب العرش انتقاد اساليب الانتخابات، وأن المجلس شديد الرغبة في أن تتم الانتخابات على وجه يكون أشد في التمثيل الذي ترغب فيه الأمة، وطالب العين ناجي السويدي الابتعاد عن الحساسيات والتهجمات الشخصية، ولام المسؤولين على مسلكهم الشاذ في الانتخابات^(٢٩)، وأكد العين رشيد عالي الكيلاني تزيف الانتخابات بقوله: "كيف نفسر أن لواءً كاملاً لا ينتخب أحد ابنائه"^(٣٠)، ووجهت الطعون نفسها لانتخابات نفسها إلى انتخابات بأنها سياسة فاشلة^(٣١).

ومن أهم الآراء التي قالها الأعيان قول نوري سعيد في اجتماع مجلس الأعيان عام ١٩٤١-١٩٤٠: "إذا لم يعتقد النائب أن في إمكانه المجيء إلى المجلس بإرادة الشعب وحده من غير ترشيح الحكومة والأدلة بآرائه فيه بكل صراحة، وأنه إذا خرج بطريقة حل المجلس يعود إلى دائنته الانتخابية، فينتخب مرة ثانية، ويصر على رأيه ويحابه الحكومة أن رآها خارجة على القوانين والدستور، بسحب الثقة منها ويسقطه، إذا لم يعتقد النائب بذلك، فإنه لا يمكن أن يكون مجلس الأمة ممثلاً تمثيلاً صحيحاً"^(٣٢)، إذ طالب الأعيان بتشجيع الناس على الترشيح لانتخابات فطالب العين داود الجبلي بترشيح ضعف العدد في الانتخابات، ثم ثلاثة أضعاف وأربعة وهكذا^(٣٣).

استمرت المطالبات لتعديل قانون الانتخابات، ليتسنى للأمة استعمال حريتها في مراقبة السلطة التنفيذية^(٣٤)، وكان رأي العين محسن أبو طبيخ أن سبب الضعف في المجالس يعود إلى طبيعة الانتخابات، لأنها تنتخب على ما تشاء السلطة الحاكمة لا على ما تشاء الأمة حتى أصبحت أكثريتها مسيرة لا مخيرة، أما المعارضة فيها فقد ضعفت معنوياً^(٣٥) والأصلاح هذا الخلل دعا العين حمدي الباجة جي إلى أن تكون الانتخابات حرة ديمقراطية في البلاد، ما يتواافق مع احترام الدستور^(٣٦).

أما في مجال الصحة فقد كانت آراء الأعيان أن تعمم الصحة والاهتمام بالصحة الريفية فطلب الأعيان إضافة توسيع الصحة الريفية لتشمل جميع أنحاء البلاد وإيجاد أطباء ممارسين مع العشائر والاهتمام بمياه الشرب، لأن الوقاية خير من العلاج^(٣٧)، كما طالبت اللجنة المالية والاقتصاد تكثير المستشفيات والمستوصفات وبخاصة السيارة منها^(٣٨)، فقد طالب العديد من الأعيان بزيادة تخصيصات الصحة وشراء اللوازم الطبية^(٣٩).

لقد كان لمجلس الاعيان موافقه من القضايا المهمة فقد استمرت لجنة الأمور المالية والاقتصادية للأعوام ١٩٤٧ و ١٩٤٩ و ١٩٥١ و ١٩٥٢ و ١٩٥٣ و ١٩٥٦ و ١٩٥٧ في توكييد ضرورة توسيع تشكيلات الصحة ووسائل العلاج والصحة الريفية وتوفير مياه الشرب، ومكافحة مرض السل والمطالبة بتشييد مدينة الطب، وتكدس الأطباء في مدينة بغداد، وأوضاع العين عبد المهدى بالأرقام الحاجة إلى الأطباء ففي عام ١٩٥١ ذكر أن نفوس العراق خمسة أو ستة ملايين ولا يوجد إلا (٥٠٠) طبيب، وفي عام ١٩٥٧، أو ضع أثنا بحاجة إلى (٦-٥) ألف طبيب ولا يوجد أكثر من (١٠٠٠-٩٠٠) طبيب والامراض متفشية (٤٠).

وفي خصوص تشكيلات وزارة العدل والقيام بمهامها^(٤١)، وفي مجال الخدمات العامة التي ناقشها الأعيان والطرق والمواصلات، فقد طالبت لجان المجلس للأعوام ١٩٤٩-١٩٥١-١٩٥٢-١٩٥٦ الحكومة بتحسين طرق المواصلات وتخفيض أجور الشحن في القطار واستقدام الخبراء لمجلس الاعمار لتبليط الطرق، وأشار العين عبد المهدى أن العراق فيه (١٢٠٠٠) مبلطة وهو يحتاج إلى (١٨٠٠٠) كم^(٤٢).

وفي خصوص الهاتف والبرق فقد شكا الاعيان فخري الجميل وحسن الشبوط ومحمد رضا الشبيبي من ارتفاع أجور الهاتف وطالبوا بزيادة خدمات الهواتف واعمامها، و أكد الامر نفسه لجنة الامور المالية والاقتصادية لعام ١٩٥١^(٤٣).

وفي مجال الزراعة فقد كانت من أهم الأمور التي شغلت مناقشات مجلس الأعيان العراقي في الجانب الاقتصادي ويعود الامر في ذلك، كما يبدو لسبعين أولهما أن نسبة عالية من الأعيان كانوا ملوك الأراضي، وثانيهما أن الزراعة كانت تعد أهم مصادر الاقتصادي العراقي وبشكل خاص قبل أن يكون انتاج النفط مجزيًّا من الناحية التجارية، ومن الأمور التي دعا إليها الأعيان لتطوير الزراعة، مكافحة الآفات الزراعية وزيادة

مخصصاتها وكان أهم الآفات الزراعية التي تناولها الاعضاء بالمناقشة هي آفة الجراد، إذ طالب العين يوسف عمانوئيل من الحكومة النظر حالاً في أمر الزراع المنكوبين وتدبير قضية جمع بيوض الجراد لتلافي تجدد الازمة، وأيده الأعيان آصف أفندي ومحسن الشبوط، وجميل صدقى الزهاوى^(٤٤).

وخلاصة القول أن المجلس ناقش على مدار دوراته التي استمرت من عام ١٩٢٥ حتى عام ١٩٥٨ أغلب القضايا التي شغلت بالمجتمع في تلك المرحلة مهمة من تاريخ العراق^(٤٥).

ثالثاً: مواقف مجلس الأعيان

إنَّ من أهم مواقف لمجلس الأعيان العراقي في السنوات الأخيرة من عمره قبل عام ١٩٥٨ ، فقد كان بعد صدور مرسوم (١٧) لسنة ١٩٥٤ ، والذي أعطى الحق لمجلس الوزراء بناءً على مقترح وزير الداخلية في إسقاط الجنسية العراقية عن المحكومين بموجب المرسوم رقم (١٦) لسنة ١٩٥٤" مرسوم تعديل قانون العقوبات البغدادي رقم (٥١) سنة ١٩٣٨م" وخلو المرسوم وزير الداخلية اعتقال الشخص المسقط عنه الجنسية العراقية فور صدور قرار مجلس الوزراء بأسقاط الجنسية عنه، والاحتفاظ به إلى أن يتم أبعاده عن العراق، وبعد أن أقر مجلس النواب المرسوم رقم (١٧) لسنة ١٩٥٤ تم عرضه على مجلس الأعيان الذي كان يترأسه عبد الهادي الجبلي للموافقة عليه وإصداره بصيغة قانون، ولأهمية الموضوع حضر الجلسة رئيس الوزراء نوري السعيد ووزير الداخلية سعد قزار ، الذي أقترح على مجلس الأعيان، بسحب لائحة المرسوم من اللجنة المختصة والنظر فيه مباشرةً من قبل المجلس بالسرعة الممكنة، نظراً للظرف الراهن الذي خلقه الخطر الشيوعي في العراق، فضلاً عن قرب انتهاء اجتماعات المجلس^(٤٦) ، وبعد طلب هذه المداخلة الوزير، أنبى له العين محمد رضا الشبيبي، متصدِّياً لمقتراح الوزير بالاستعجال مؤكداً بأنه أن هذا المرسوم شديد الخطورة والأهمية، وليس من المصلحة الموافقة على الاقتراح إذا كانت المدة المتبقية من اجتماع المجلس، فإن من الممكن تدقيق اللائحة وتأجيل الجلسة إلى جلسة أخرى، إذ لا يمكن المذكرة عليها بطريقة الاستعجال^(٤٧) ، ولاسيما أن هذا المرسوم جاء : " مخالفًا للدستور وذلك لأسباب وجيهة جداً منها علاقة العراقي ببلاده ، وال العراقيون مشهورين بشدة

علاقتهم وتمسكهم ببلادهم لذلك ليس من الأنصاف إسقاط جنسية العراقيين المحبين لوطنه ، فإن إسقاط الجنسية العراقية عن أي فرد عراقي من أصل أبوين أو مخالفاً للدستور ، وأن القوانين المرعية تتضمن أحكاماً وعقوبات شديدة لمن يثبت أن له صلة بدولة أجنبية أو أنه يخدمها ، ففرض مثل هذه العقوبة أو اقتراح فرضها وترك ذلك إلى وزير الداخلية أو مجلس الوزراء مع وجود الأحكام هو وضع شاذ في الحقيقة ومن جملة الأوضاع الشاذة التي طالب الشبيبي بإزالتها " ما أفاد به قائلاً : " لا شك أن السلطات الحكومية واجهت في الماضي القريب ظروفاً معينة فقابلتها بإجراءات شاذة وأنتهت تلك الظروف فلتنتهي هذه الإجراءات والقوانين الشاذة ، لأن هذه الإجراءات إذا أريد أن تكون أساساً لوضع طبيعي في البلاد فإنها تفقد هيبتها وأهميتها" (٤٩)

استغرب العين محمد رضا الشبيبي في الوقت ذاته من موقف الحكومة ، إذ أنها لم تجرب أي علاج لهذه الأمراض أو المذاهب الشاذة ، بشيء يذكر غير الإجراءات الشديدة و العنف مع أن البلاد الأخرى التي توجد فيها مذاهب وآراء غريبة ، تعالج بأساليب أخرى غير العنف و الشدة ، وبالإصلاح ، وتسير سبل العيش ، ورفع مستوى المعيشة ، بدرس كل قضية من هذه القضايا ، درساً دقيقاً على حدة ، لربما يتضح أن هناك تقسيراً من قبل بعض الموظفين المسؤولين وأضاف قائلاً : " أنا أشهد أنه جرت في ظروف سابقة تدقيقات وبحوث في كثير من هذه التقارير والاقتراحات التي ترفع من بعض الجهات فظهر إنها أما عارية عن الصحة أو إنها ليست أدلة كافية لهذه الأسباب، ولا يسعني مطلقاً الموافقة على هذا المرسوم ، أما ما يقال أن بلداناً أخرى بعيدة كالولايات المتحدة قد اقترحت فرض عقوبة بنزع الجنسية عن الشيوعيين فأنا أقول أن هذا قياس مع الفارق البعيد" (٥٠)

فيما أكد العين عبد المهدى المنتفكى أن نزع الجنسية بالنسبة لأى فرد ليس من الأمور الهينة والسهلة، وإذا كان هناك ما يدعوا لذلك، فيجب أن يتم بعد عمليات وإجراءات وتدابير، مشيراً إلى مسألة مهمة في أن الإجراء يفتقر إلى الموضوعية في قوله: "إذ أن الفرق كبير بين أن الحكومة أتت بمرسوم كان بموضع عقاب أسقطت بموجبه الجنسية العراقية عن زعيم الأثوريين المارشمعون وأتباعه المتمردين، وبين إنها أتت باللائحة لإسقاط الجنسية عن الشيوعيين العراقيين الأصل ، فمرسوم كهذا يجب أن يدرس ويدقق

يامعan ولا يعرض شيء من الاستعجال ، إذ أن الاستعجال بالمصداقa على المرسوم
موضع خطير لا يتفق والمصلحة ، لذا أخالف المرسوم^(٥١)

فيما رفض العين محسن أبو طبيخ^(٥٢) ، سياسة القنوط واليأس التي تنهجها الحكومة
العراقية اتجاه أبناءها الشيوعيين من خلال هذا المرسوم ، فرأى من الواجب على كل شخص
من أعضاء المجلس أن ينظر إليه بعين الواقع والعطف وما تقتضيه المصلحة العامة ،
وأضاف قائلاً: "أن العراقيين مخلوقين من تربة العراق ومن ماء العراق ، وأن حصلت بعض
الشواذ عند بعض الشبان أو عند بعض الأشخاص الذين اندفعوا بداعف متعددة وسلكوا طريقاً
أدى إلى أن يقال هذا شيوعي أو غير ذلك" ، فدعا إلى استبدال عقوبة إسقاط الجنسية
والاستعاضة بدلاً عنها بقوانين رادعة ، قائلاً ما نصه بهذا الصدد : "إذ أنه توجد في البلاد
وبيد الحكومة قوانين مجرية كثيرة تؤدب الفرد إذا سلك هذا المسلك أو سلك بغيره ، فإن
الحكومة لا تحسن صنعاً عندما أتت بهذا المرسوم لنزع جنسية العراقي" ، ولهذه الأسباب
طالب الحكومة : "أن تعيد النظر في هذا المرسوم وأن تستعمل الحكمة والروية وسعة
الصدر ، أما الشخص المتجرس بالجنسية العراقية والذي أتى إلى هذا البلد وظهر بهذه
المظاهر فينظر في أمره ويجوز نزع الجنسية عنه وإبعاده إلى البلد الذي أتى منه" وأختتم
مداخلته متسائلاً باستغراب "كيف العراقي يساق عن وطنه وعن بيته وأسرته؟ أن هذا الأمر
ليس سهلاً وأن بيد الحكومة القوانين المجرية التي تؤدب كل شخص يسلك هذا المسلك" ، كرر
العين نورالدين محمود^(٥٣) المطالب ذاتها ، عند مناقشة لائحة المرسومة وطالب الحكومة
باتخاذ الإجراءات الزجرية والردعية بدلاً من معاقبthem بإسقاط الجنسية وإبعادهم خارج
العراق^(٥٤).

ولا تقوم السياسية على مواقف ثابتة، بل تتغير بحسب مدخلاتها ومخرجاتها والظروف
الدولية، وقد كانت مواقف مجلس الأعيان العراقي، عند مناقشة السياسة الخارجية العراقية
والعلاقات بالبلدان العربية والدول الأجنبية، تقوم على أساس مواقف تلك الدول من العراق،
ومن القضايا القومية، إذ شغلت العلاقات بالبلدان العربية حيزاً في مناقشات الأعيان العراقي،
ففي السنة الأخير من عمر المجلس عام ١٩٥٨ كان اهتمام مناقشات مجلس الأعيان
بالنسبة للعلاقة بالأردن بعد اتفاق الاتحاد العربي^(٥٥) بين الملكتين العراقية والأردنية

الهاشمية، وقد نص ذلك الاتفاق على إنشاء اتحاد عربي بين المملكة العراقية والأردنية الهاشمية، باسم (الاتحاد العربي) اعتباراً من يوم الجمعة الرابع والعشرين من رجب عام ١٣٧٧هـ الموافق الرابع عشر من شباط عام ١٩٥٨م ويكون مفتوحاً للبلدان العربية الأخرى، وعند مناقشة لائحة الاتحاد كان بعض الاعيان متحمسين في تأييده وكان العين محمد فاضل الجمالي، من أشد المؤيدين لهذا الاتحاد، فقد وصف الأردن بأنها استطاعت أن تكافح الشيوعية وإنها تتأخر (الكيان الصهيوني) وهي حدود العراق الغربية، وكان يرى أن مناسبات ثلاث يجب أن تخلد وهي الثورة العربية الكبرى عام ١٩١٦، واستقلال العراق عام ١٩٣٢، والاتحاد العربي برئاسة الملك فيصل الثاني، وأشار أنه إذا لم يبذل من النفط للأردن، وإذا لم يقوم العراق فسيذهب النفط، وأكد أن ميزانية (الكيان الصهيوني) (٣٤٠ مليون دولار) من الولايات المتحدة الأمريكية وفرنسا وألمانيا الغربية، فهل عمل العرب ذلك لمساعدة الأردن، وأيده بهذا الموقف العينان عبد المهدى ورaby العطية^(٥٦).

ذكر العين رابح العطية "أن هذا الاتحاد يجعلنا وجهاً لوجه امام الصهيونية وأن جيشنا سيقف لها بالمرصاد"، واعلن العين عبد المهدى عن ترحيبه "بهذه اللائحة لأنها تبشر بالوحدة العربية وتتكلم كثيراً عن أهمية الوحدة العربية في إنقاذ الأمة العربية من كوارثها"، وأشار أن يكون هذا الاتحاد غير مشوب بالنزاعات وضم بلد لأخر أو فقدان شخصيته، وانتقد الوحدة الاندماجية التي تؤدي إلى ضياع علم وحكومة وعاصمة^(٥٧).

واقتراح العين عبد الجبار التكريلي، أرسال برقية تهنئة إلى مجلس الأمة الأردني ودعا إلى عقد جلسة مشتركة مع مجلس النواب لمناقشة تحقيق الاتحاد العربي، وبالفعل كان ذلك فقد صوت الاعضاء البالغ عددهم (١٦٠) من أعضاء مجلس الأمة بالأجماع على قبول الاتفاقية وسط التصفيق المتواصل^(٥٨).

فيما كان للعينان نصرت الفارسي ومحمد رضا الشبيبي بعض التحفظات، فقد استفسر العين نصرت الفارسي، عن الموقف في حالة ظهور التضارب بين التزامات كل من العراق والأردن بموجب الاتفاقيات السابقة، وطلب العين محمد رضا الشبيبي أن يخلو الأردن من العناصر الأجنبية^(٥٩).

وعند مناقشة تشكيلات الاتحاد اعترض العين نصرت الفارسي على تشكيلة الاتحاد، والمساواة في عدد العضوية في مجلس الاتحاد الذي يضم (٢٠) عضواً من العراق و(٢٠) عضواً من الاردن، والمحكمة العليا التي تتتألف من ثلاثة من العراق وثلاثة من الاردن، وعند التصويت على تشكيل المجلس والمحكمة العليا خالف في التصويت العين محمد رضا الشبيبي وصوت (٢٦) عيناً بالموافقة عليها^(١).

الخاتمة

الحمد لله الذي بفضله تتم النعم والصلوة على خير من بعث نبياً خاتماً لما قبله وعلى أله وصحبه.

لم يكن مجلس الاعيان العراقي وأن كان عمله مرتبطاً بمجلس النواب يمثل مصلحة الملك أو الحكومة بقدر كبير، إذ ما تقدم من آراء وموافقات لأعضاء المجلس تثبت ميلهم مع مصالح الشعب، وكانت لهم مواقفهم التي عرضنا قسماً منها هنا، تقف مع المصلحة العامة للشعب العراقي، أو العربي، وتبني مواقف عربية خاصة في مجال العلاقات العربية والدولية، أن العملية التي قام على أساسها مجلس الاعيان تتفضي بطبيعة الحال إلى أن يكون لهذا المجلس مواقفه وآرائه التي تقف إلى جانب مصلحة الشعب، وأن كانت متعارضة مع اتجاهات الحكومة ومشروعاتها التي تهدف إلى فرض النظام والسيطرة على الوضع الداخلي وأن تضارب مع بنود الدستور عام ١٩٢٥. رجين من الله تعالى حسن التوفيق.

الهؤامش:

^(١) علي بن الحسن الهنائي الأزدي، أبو الحسن الملقب بـ «كراع النمل» (ت بعد ٣٠٩هـ)، المُنَجَّدُ في اللغة (أقدم معجم شامل للمشتراك اللغوي) تحقيق: دكتور أحمد مختار عمر، دكتور ضاحي عبد الباقي، عالم الكتب، القاهرة، ط٢، ١٩٨٨م، ص ٥٤١

^(٢) فيليب ويلارد ايرلاند، العراق دراسة في تطوره السياسي، ترجمة: جعفر الخياط، بيروت، ١٩٤٩م، ص

^(٣) محمد مهدي البصیر، تاريخ القضية العراقية، بغداد، ١٩٢٤، ج ١، عباس علی، زعيم الثورة العراقية، بغداد، ١٩٥٠ م، ص ٣٨

^{*} وهو المقدم (پوپرت بونغ-Pong-Ubert) ضابط انكليزي التابع لدائرة الشرق الأوسط في وزارة المستعمرات البريطانية. ينظر: فيليب ويلارد ايرلند، العراق دراسة في تطوره السياسي، ص ٢٩٣

^{**} المستر دوين دراور-DuaneDrauer-^{*} مشاور وزارة العدالة العراقية في ظل حكومة الاحتلال البريطانية. ينظر: فيليب ويلارد ايرلند، العراق دراسة في تطوره السياسي، ص ٢٩٣

^{***} والمستر نigel دافيد من السكرتير القانوني للمندوب السامي، في أواخر خريف عام ١٩٢١ م. ينظر: فيليب ويلارد ايرلند، العراق دراسة في تطوره السياسي، ص ٢٩٣

^(٤) فيليب ويلارد ايرلند، العراق دراسة في تطوره السياسي، ص ٢٩٣

^(٥) كان ساسون حسقيل قد شغل منصب وزير المالية في وزارة عبد الرحمن النقيب الأولى والثانية والثالثة، وناجي السويدي وزيراً للعدالة في وزارة عبد الرحمن النقيب الثانية وفي وزارة نوري السعيد عام ١٩٣٠، أما رستم حيدر فقد كان قد شغل أهم المناصب وهو رئيس البلاط الملكي إضافة إلى وزارة المالية لعدة مرات. ينظر: محمد رشيد عباس، مجلس الأعيان العراقي ١٩٢٥-١٩٥٨ دراسة تاريخية، ص ٢٠

^(٦) فيليب ويلارد ايرلند، العراق دراسة في تطوره السياسي، ص ٢٩٤

^(٧) الحكومة العراقية، وزارة الداخلية، مجموعة مذكرات المجلس التأسيسي العراقي سنة ١٩٤٢، مطبعة دار السلام، بغداد، ج ١، ص ٥٥٣

^(٨) محمد حسين الزبيدي، العراقيون المنفيون إلى جزيرة هنجام، بغداد ١٩٨٩ م، ص ٤٦

^(٩) السيد عبد الرزاق الحسني، تاريخ الوزارات العراقية، مطبعة العرفان، ١٣٧٢هـ-١٩٥٣ م، ص ١٧٠

^(١٠) السيد عبد الرزاق الحسني، نفسه، ج ١، ص ١٧٨

^(١١) حسين جميل، العراق شهادة سياسية ١٩٣٠-١٩٠٨، لندن، ١٩٨٧ م، ص

^(١٢) ينظر: السيد عبد الرزاق الحسني، تاريخ الوزارات العراقية، ج ١، ص ٢١٢-٢١٣

^(١٣) جريدة الاوقات البغدادية عدد يوم ٢٦ شباط ١٩٢٤ م.

^(١٤) السيد عبد الرزاق الحسني، تاريخ الوزارات العراقية، ج ١، ص ٢١٢-٢١٣

^(١٥) السيد عبد الرزاق الحسني، نفسه

^(١٦) محمد رشيد عباس، مجلس الأعيان العراقي ١٩٢٥-١٩٥٨ دراسة تاريخية، المصدر السابق، ص ١٨

^(١٧) القانون الأساسي المادة (٣٢)

- (١٨) القانون الأساسي المادة (٥٦)
- (١٩) النظام الداخلي لمجلس الأعيان، لعام ١٩٢٥، المادة (٤٦) ، النظام الداخلي لعام ١٩٥٧ المادة (٤٧).
- (٢٠) النظام الداخلي لمجلس الأعيان، لعام ١٩٢٥ ، المادة(٤٧)، النظام الداخلي لعام ١٩٥٧ المادة(٤٨)
- (٢١) النظام الداخلي لمجلس الأعيان، لعام ١٩٢٥ ، المادة(٤٤)
- (٢٢) النظام الداخلي لمجلس الأعيان، لعام ١٩٢٥ ، المادة(٤٨)، النظام الداخلي لعام ١٩٥٧ المادة(٤)
- الفقرة (ب).
- (٢٣) محمد رشيد عباس، مجلس الأعيان العراقي ١٩٢٥-١٩٥٨ دراسة تاريخية، ص ١٨٤
- (٢٤) المصدر نفسه.
- (٢٥) جريدة الزمان عدد الصادر ففي ٢١ شباط ١٩٥٨ م.
- (٢٦) محمد رشيد عباس، مجلس الأعيان العراقي ١٩٢٥-١٩٥٨ دراسة تاريخية، ص ١٨٦
- (٢٧) المصدر نفسه، ص ١٨٨
- (٢٨) للمزيد ينظر : المصدر السابق نفسه
- (٢٩) محاضر اجتماعات مجلس الأعيان، لعام ١٩٣٥-١٩٣٦، ص ١٣
- (٣٠) المصدر نفسه، لعام ١٩٣٩، ص ٢٠
- (٣١) المصدر نفسه، الثالث عشر لعام ١٩٣٨-١٩٣٩ ، ص ٢٥
- (٣٢) المصدر نفسه، لعام ١٩٤٠-١٩٤١ ، ص ٨٥
- (٣٣) المصدر نفسه، لعام ١٩٤١-١٩٤٠ ، ص ٩٣
- (٣٤) المصدر نفسه، السادس عشر لعام ١٩٤٢-١٩٤١ ، ص ١٤
- (٣٥) المصدر نفسه، لعام ١٩٤٥-١٩٤٦ ، ص ٢٤
- (٣٦) المصدر نفسه، العشرين لعام، ١٩٤٦-١٩٤٥ ، ص ٥٥
- (٣٧) المصدر نفسه، لعام ١٩٢٨ ، ص ١٧٤ ، ص ١٧٥
- (٣٨) المصدر نفسه، ١٩٣٧ ، ص ٨٥
- (٣٩) المصدر نفسه، لعام ١٩٢٥-١٩٢٦ ، ص ١٧٧ ، ولعام ١٩٢٩ ، ص ١٨٩ ، ولعام ١٩٢٨ ، ص ١٧٤ ، ولعام ١٩٣١ ، ص ٢٨٨ ، ولعام ١٩٣٢ ، ص ١٥٢ ، ولعام ١٩٣٧ ، ص ١٠٤ .
- (٤٠) محاضر اجتماعات مجلس الأعيان، لعام ١٩٥١-١٩٥٢ ، ص ١٣ ، العادي، لعام ١٩٥٦-١٩٥٧ ، ص ٧٣-٧٢
- (٤١) محمد رشيد عباس، مجلس الأعيان العراقي ١٩٢٥-١٩٥٨ دراسة تاريخية، ص ص ٢٥٠-٢٥١

(٤٢) محاضر اجتماعات مجلس الأعيان، لعام ١٩٥١، ١٩٥٢، ص ١٣

(٤٣) محاضر اجتماعات مجلس الأعيان، لعام ١٩٢٩، ص ٢٠٠، والعادي لعام ١٩٣٠، ص ٩٥
الاعتيادي ١٩٥٥-١٩٥٦م، ص ١٢٦.

(٤٤) المصدر نفسه، لعام ١٩٢٥، ص ٥٥، ٥٧

(٤٥) للمزيد ينظر: محاضر اجتماعات مجلس الأعيان، لعام العراقي.

(٤٦) يعطي هذا المرسوم الحق بإبعاد العراقيين الذين ثبتت صلتهم بالحزب الشيوعي واسقاط الجنسية العراقية عنهم. يتظر: فاطمة فرحان زغير، وأ. د. حيدر حميد رشيد، موقف مجلس الأمة العراقي من اسقاط الجنسية العراقية عن الشيوعيين ١٩٥٤-١٩٥٥م، مجلة دراسات في التاريخ والآثار، ملحق العدد (٩٣) لشهر أيلول، ٢٠٢٤م

(٤٧) محاضر جلسات مجلس الأعيان الاجتماع الاعتيادي لعام ١٩٥٤-١٩٥٥، الاجتماع السابع والثلاثون، الجلسة الثامنة عشر في ١٨ أيار ١٩٥٥، مطبعة بغداد، ١٩٥٥، ص ٧٨٢

(٤٨) مقتبس من: صحيفة الشعب، العدد ٣٢٢٢: ١٨ أيار ١٩٥٥.

(٤٩) محاضر جلسات الأعيان، الاجتماع الاعتيادي ١٩٥٤-١٩٥٥، الاجتماع السابع والثلاثون، الجلسة الثامنة عشر في ١٨ أيار ١٩٥٥، ص ٧٨٣.

(٥٠) المصدر نفسه، ص ٧٨٥

(٥١) محسن أبو طبيخ: ولد في بلدة الخرم التي تعرف الآن باسم غماس في محافظة القادسية عام ١٨٧٦، أصبح عميداً لأسرة آل أبو طبيخ في منطقة الشطين بعد وفاة والده وأخيه الأكبر السيد محمود، شارك في معارك التي حدثت عند دخول الإنكليز وتم اعتقاله ثم أطلقوا سراحه فجند أبناء قبائله دفاعاً عنهم، فقد كان من التائرين ضد المحتلين والمطالبين بالاستقلال، بaidu الملك فيصل الأول عند توجهه ملكاً على العراق في ٢٣ آب عام ١٩٢١، وأختلف معه حول انتخابات المجلس التأسيسي عام ١٩٢٣، فغادر العراق إلى سوريا ثم مصر، ثم عاد بعدها بأشهر، وفي عام ١٩٢٥ أنتخب نائباً عن منطقته، وعييناً في مجلس الأعيان عام ١٩٣٣، ثم تكرر إنتخابه إلى المجلسين غيرة مرة، له مؤلفات عدّة منها المبادئ والرجال، الرحلة المحسنية وغيرها من المؤلفات، وتوفي عام ١٩٦١. حميد المطبعي، موسوعة أعلام العراق في القرن العشرين، دار الشؤون الثقافية العامة، بغداد، ١٩٩٥، ج ٢، ص ٢٠٠

(٥٢) مقتبس من صحيفة الشعب ، العدد ٣٢٢٢ ، ١٨ ، ١٩٥٥

(٥٣) نور الدين محمود: ولد في الموصل عام ١٨٩٩، أنتوى إلى الكلية العسكرية العثمانية وتخرج فيها، وأنظم إلى الجيش العراقي عام ١٩٢١، وعيّن في مركز عسكرية عدّة منها: معلم في كلية الأركان،

وملحق عسكري في لندن، قائد فرقة، كما عين بمنصب قائد عام للجيوش العربية أبان الحرب العربية الصهيونية عام ١٩٤٨، وفي عام ١٩٥١، تقلد رئاسة الأركان الجيش، شكل الوزارة في تشرين الثاني عام ١٩٥٢، بعد استقالة وزارة مصطفى العمري واستقال في كانون الثاني ١٩٥٣، وتوفي عام ١٩٨١. حميد المطبعي، موسوعة أعلام العراق في القرن العشرين المصدر نفسه، ج ٢، ص ٢٣٧^(٥٤) محاضر جلسات مجلس الأعيان، الاجتماع الاعتيادي ١٩٥٤-١٩٥٥، الاجتماع السابع والثلاثون، الجلسة الثامنة عشر، في ١٨ أيار ١٩٥٥، ص ٧٨٧^(٥٥) الاجتماع العربي: ويعرف بالاتحاد العربي الهاشمي، وهو اتحاد كونفدرالي غير أندماجي أعلن عنه رسمياً في ١٤ شباط ١٩٥٨، بين المملكة العراقية والمملكة الأردنية الهاشمية، بحكم أن البيتين الحاكمين في العراق والأردن ينتميان إلى الملك الحسين بن علي الذي رف بملك العرب، وقد نص دستور الاتحاد على أن الاتحاد يتكون من (المملكة العراقية والمملكة الأردنية الهاشمية وعضويته مفتوحة لكل دولة عربية ترغب في الانضمام إليه بالاتفاق مع حكومة الاتحاد) كما نص أيضاً على أن (كل دولة من أعضاء الاتحاد تحفظ بشخصيتها الدولية المستقلة، وبنظام الحكم القائم فيها)، ونص الدستور أيضاً على أن (يكون ملك العراق رئيساً للاتحاد وفي حالة غيابه يكون ملك الأردن رئيساً للاتحاد). للمزيد ينظر: سهيل سليمان الشلبي، العلاقات الأردنية البريطانية ١٩٥١-١٩٦٧م، ط ١، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، لبنان، يونيو ٢٠٠٦، ص ١٣٧-١٤٢^(٥٦) جريدة الواقع العراقية، ٣١/٣/١٩٥٨، ص ٣-١١^(٥٧) جريدة الزمان العدد الصادر بتاريخ ٢١ شباط ١٩٥٨^(٥٨) المصدر نفسه، ١٨ شباط ١٩٥٨^(٥٩) جريدة الواقع العراقية، عدد ٣١/٣/١٩٥٨، ص ٥-١٤^(٦٠) جريدة البلاد، ١٣ مايو ١٩٥٨

قائمة المصادر:

- الحكومة العراقية، وزارة الداخلية، مجموعة مذكرات المجلس التأسيسي العراقي سنة ١٩٤٢، مطبعة دار السلام، بغداد، ج ١
- حميد المطبعي، موسوعة أعلام العراق في القرن العشرين، دار الشؤون الثقافية العامة، بغداد، ١٩٩٥، ج ٢.

٣. سهيلان سليمان الشلبي، العلاقات الأردنية البريطانية ١٩٥١-١٩٦٧م، ط١، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، لبنان، يونيو ٢٠٠٦م.
٤. السيد عبد الرزاق الحسني، تاريخ الوزارات العراقية، دار الرافدين، ٢٠١٨م.
٥. السيد عبد الرزاق الحسني، تاريخ الوزارات العراقية، مطبعة العرفان، ١٣٧٢هـ-١٩٥٣م.
٦. عباس علي، زعيم الثورة العراقية، بغداد، ١٩٥٠م.
٧. علي بن الحسن الهنائي الأزدي، أبو الحسن الملقب بـ «كراع النمل» (ت بعد ٣٠٩هـ)، المُتَجَّدُ في اللغة (أقدم معجم شامل للمشتراك اللغطي) تحقيق: دكتور أحمد مختار عمر، دكتور ضاحي عبد الباقي، عالم الكتب، القاهرة، ط٢، ١٩٨٨م.
٨. فاطمة فرحان زغير، و أ. د. حيدر حميد رشيد، موقف مجلس الأمة العراقي من اسقاط الجنسية العراقية عن الشيوعيين ١٩٥٤-١٩٥٥م، مجلة دراسات في التاريخ والآثار، ملحق العدد (٩٣) لشهر أيلول، ٢٠٢٤م.
٩. فيليب ويلارد ايرلاند، العراق دراسة في تطوره السياسي، ترجمة: جعفر الخياط، بيروت، ١٩٤٩م.
١٠. فيليب ويلارد ايرلاند، العراق دراسة في تطوره السياسي، ترجمة: جعفر الخياط، بيروت، ١٩٤٩م.
١١. القانون الأساسي العراقي ١٩٢٥م.
١٢. حاضر جلسات مجلس الأعيان .
١٣. محمد حسين الزبيدي، العراقيون المنفيون إلى جزيرة هنمام، بغداد ١٩٨٩م
١٤. محمد رشيد عباس، مجلس الأعيان العراقي ١٩٢٥-١٩٥٨ دراسة تاريخية، أطروحة دكتوراه، جامعة بغداد، كلية التربية، ابن رشد، ١٤١٦هـ-١٩٩٥م.
١٥. محمد مهدي البصیر، تاريخ القضية العراقية، بغداد، ١٩٢٤، ج ١
١٦. النظام الداخلي لمجلس الأعيان، لعام
١٧. جريدة الاوقات البغدادية عدد يوم ٢٦ شباط ١٩٢٤م.
١٨. تقرير السفير تروتيل عن عمله في بغداد ١٢/٩ ١٩٥٤م. مؤيد ابراهيم الونداوي، العراق في التقارير السنوية للسفارة البريطانية، ٤، ١٩٤٤-١٩٥٨، بغداد، ١٩٩٢م.
١٩. جريدة الزمان العدد الصادر بتاريخ ٢١ شباط ١٩٥٨
٢٠. جريدة الزمان عدد الصادر فغي ٢١ شباط ١٩٥٨م.
٢١. جريدة الواقع العراقية، ٣١/٣ ١٩٥٨م.
٢٢. جريدة الواقع العراقية، عدد ٣١/٣ ١٩٥٨م.